

## **Kalaallit Nunaat (Groenland)**

**Qivioq Løvstrøm**

### **Evènements en 2021**

Kalaallit Nunaat (Groenland) est un pays auto-gouverné au sein du Royaume Danois depuis 1979. La population comprend 88,9% d'Inuit groenlandais sur un total de 56,523 habitants (Octobre 2021)<sup>1</sup>. La majorité des Inuit Groenlandais s'appellent eux-mêmes Kalaalit.

Ethnographiquement, ils forment trois groupes : les Kalaalit de l'Ouest du Groenland qui parlent le Kalaallisut ; les Inuit de Kangia (Groenland de l'Est qui parlent le Kalaallisut (Groenlandais de Est) et les Inughuit/Avanersuarmit près de Thulé qui parlent l'inuktitut. La majorité du peuple au Groenland parle la langue inuit, Kalaallisut, qui est la langue officielle tandis que la seconde langue officielle est le danois. L'économie diversifiée du Groenland inclut la chasse de subsistance, la pêche commerciale, le tourisme et des signes de développement des industries pétrolières et minières. Approximativement 50% du budget national est financé par le Danemark par une subvention globale. En 2009, le Groenland est rentré dans une nouvelle ère avec l'officialisation de la Loi sur l'Autonomie Gouvernementale qui apporta au pays plus d'auto-détermination au sein du Royaume du Danemark. Avec la Constitution danoise, la Loi sur l'Autonomie Gouvernementale exprime bien la position constitutionnelle du Groenland dans le royaume du Danemark. La loi sur l'Autonomie Gouvernementale reconnaît le peuple groenlandais comme un peuple régi par la loi internationale ayant le droit à l'autodétermination. Le Groenland a un gouvernement public et il a pour objectif d'établir une économie durable afin d'atteindre une plus grande indépendance. L'auto-gouvernement du Groenland consiste en un Inatsisartut (Parlement) qui est une législature élue et le Naalakkersuisut (gouvernement) qui est

responsable pour l'ensemble de l'administration publique, formant ainsi la branche exécutive. L'Inatsisartut a 31 membres élus. Le Gouvernement du Groenland a adopté la Déclaration des Nations Unies sur les Droits des Peuples Autochtones (UNDRIP) au moment de sa ratification en 2007 et les gouvernements successifs se sont engagés à la mettre en œuvre. Le Groenland et le Danemark préparent conjointement des rapports concernant les bonnes pratiques sur l'exécution des droits des peuples autochtones tels que stipulés dans l'UNDRIP et autres instruments internationaux sur les droits de l'homme. Le Gouvernement du Groenland eut une influence décisive sur la ratification par le Royaume du Danemark de la Convention 169 de l'OIT parce que le Groenland avait pour priorité des actions en vue d'établir les droits collectifs des Peuples Autochtones sur leur terre et ressources dans leurs territoires.

Seulement, un tiers de la population de Kalaallit Nunaat est constitué de femmes<sup>2</sup>. Ce déséquilibre des genres a pour cause des taux plus importants d'émigration féminine mais aussi un taux plus important d'immigration masculine<sup>3</sup>. La Loi sur l'Autodétermination reconnaît le peuple groenlandais comme un peuple tel que l'entend la loi internationale avec le droit à l'autodétermination et, en tant que tel, les femmes autochtones et non-autochtones ont des droits égaux et peuvent participer à tous les processus de décision.

Les élections municipales et générales ont eu lieu le 6 avril 2021 et ce furent des élections anticipées. Elles eurent lieu après une lutte interne au Parti Siumut sur la place publique ce qui mena à une perte de confiance dans le Premier Ministre Kim Kielsen et un tollé général venant du peuple groenlandais et du parti d'opposition Inuit Ataqatigiit concernant le projet d'exploitation minière des terres rares à Kuannersuit dans le sud du Groenland, là où l'exploitation de l'uranium avait été planifiée.

Le nouveau gouvernement du Groenland, conduit par Inuit Ataqatigiit avec Múte B. Egede comme Premier Ministre, annonça ensuite la mise en vigueur d'une politique zéro-tolérance pour l'uranium<sup>4</sup>, comme également la fin de l'exploitation pétrolière au Groenland<sup>5</sup>, misant ainsi leurs efforts sur le climat et la durabilité.

De façon inquiétante, un faible nombre de femmes se présentent pour une charge publique. Seulement 30% des candidats sont de femmes et on peut constater la même chose pour les élections.

Quant à l'enseignement supérieur, les femmes groenlandaises ont beaucoup plus de chances d'accéder à une éducation supérieure que leurs homologues masculins<sup>6</sup>. Selon les Statistiques du Groenland, les femmes atteignent un niveau d'éducation en premier cycle de secondaire plus souvent que les hommes. Un homme sur 10 choisit de s'engager dans l'enseignement supérieur tandis que pour les femmes, c'est une sur 5<sup>7</sup>. Malgré le niveau plus élevé d'éducation des femmes, on doit s'interroger sur l'égalité des genres, la prévention du sexisme et du harcèlement dans la fonction publique et de l'environnement politique. Officiellement des mesures législatives ont été prises pour promouvoir l'égalité des genres mais la législation n'est pas suffisante pour changer les mentalités dominantes<sup>8</sup>.

Le 1<sup>er</sup> janvier 2021, le Groenland adopta le régime de péréquation danois pour le congé parental, maternité ou paternité, concernant les auto-employeurs. Ceci visait à promouvoir l'entrepreneuriat des femmes et étendre la période de congé de maternité de deux à quatre semaines pendant la grossesse et le quota de congé parental partagé de 17 à 21 semaines, ce qui réduisait donc l'écart entre les sexes<sup>9</sup>.

Il y a un manque de logements au Groenland et les gens doivent attendre quelquefois plusieurs années avant d'en trouver un. Quatre groupes de personnes sans domicile ont été identifiés au Groenland dont certains en fonction du sexe. L'un de ces groupes est formé de femmes qui sont

célibataires, qui peuvent avoir perdu la garde de leurs enfants ou qui sont victimes d'abus ou de violences domestiques. Les femmes forment un groupe particulièrement négligé dans les politiques et services sociaux au Groenland. On peut le voir dans le taux d'émigration chez les femmes, en particulier celles qui émigrent au Danemark pour avoir accès aux services qui manquent au Groenland<sup>10</sup>.

Une idéologie du genre venant de l'Occident s'est développée, un reste paternaliste et patriarcal de l'époque coloniale et un des problèmes clefs du discours dominant sur l'égalité des genres dans le Groenland moderne c'est celui de la violence basée sur le genre. Le niveau de la violence au Groenland est significativement plus élevé qu'au Danemark ou aux îles Faroe, soit 24.7 sur 1000 citoyens furent exposés à la violence en 2020, selon les incidents rapportés à la police du Groenland. Ces chiffres ne sont cependant pas ventilés par genre<sup>11</sup>. Selon un rapport de 2019, les femmes âgées de 25 à 34 ans représentaient la plus grande proportion d'adultes survivants de violence en 2018 (11%)<sup>12</sup>.

Des rapports montrent aussi que la violence domestique contre les enfants et les abus sexuels dans l'enfance sont des problèmes importants. Selon des rapports, 28% du groupe les plus jeunes enfants ont été exposés à la violence domestique et 24% des 15-29 ans ont expérimenté « une activité sexuelle contrainte ou forcée avant leurs 18 ans »<sup>13</sup>. L'Organisme National des Droits des Enfants, MOI, publia un communiqué de presse en mars 2021 à propos de l'abus d'alcool et son étroite corrélation avec la violence et l'abus sur les enfants. Le gouvernement a interdit la vente d'alcool dans plusieurs municipalités pour combattre la propagation du COVID-19 à plusieurs périodes en 2021.<sup>14</sup>

Selon la Police du Groenland, 13.3 sur 1000 citoyens ont été agressés sexuellement en 2020. Aux Iles Faroe comme au Danemark,<sup>15</sup> pour le même nombre de citoyens, on avait 11.1. Ces chiffres n'ont cependant pas été subdivisés par le genre.

Le Conseil de l'Égalité du Genre au Groenland fut créé en 2013<sup>16</sup> et il a la charge de promouvoir l'égalité entre les

hommes et les femmes dans la société groenlandaise. Le Conseil pour l'Égalité du Genre doit :

- surveiller l'application de la loi et la façon dont elle est utilisée dans la société
- faire des déclarations à la demande du Naalakkersuisut, cf. sections 16-17 de la Loi sur l'Égalité des Genres. Les prises de parole doivent être publiquement disponibles.
- proposer des activités qui apportent de l'information et suscitent le débat
- agir comme un organisme conseil pour l'administration publique et ses institutions, pour les sociétés privées et les individus en société.<sup>17</sup>

Tout au long de l'année 2021, le Conseil participa au débat public sur l'égalité des genres, sur le sexisme et le harcèlement sexuel dans la fonction publique<sup>18</sup> et mena des campagnes d'information sur l'égalité et le sexisme.

Le Conseil des Droits de l'Homme du Groenland et l'Institut Danois pour les Droits de l'Homme firent des recommandations sur le sujet pour le Comité sur l'Élimination de la Discrimination des femmes (CEDAW) pendant l'été 2021 et firent des recommandations concernant Kalaallit Nunaat :

- renforcer les initiatives contre la violence et les répercussions de violence et coordonner des initiatives contre l'abus de substance ;
- prendre des initiatives pour introduire des mesures législatives sur la protection générale contre la discrimination de tout genre incluant le genre, la race ou le groupe ethnique, le handicap, l'âge, l'orientation sexuelle et la religion, à l'intérieur comme à l'extérieur du marché du travail, et en établissant une commission d'appel indépendante ;
- garantir le recueil et l'analyse de données sur la violence contre les enfants et les femmes en montrant leur étroite relation, y compris avec les personnes handicapées<sup>19</sup>.

Dans les observations finales du CEDAW adressées au Danemark, Groenland et les Iles Faroé, le Comité CEDAW firent des recommandations similaires et ajouta ces recommandations spécifiques concernant le cadre légal :

-« ...introduire le consentement préalable dans la définition du viol au Groenland... »

-« ... l'application de la Convention d'Istanbul au Groenland... »<sup>20</sup>

Les observations finales du Comité à propos du 9<sup>ème</sup> rapport périodique du Danemark concernant les femmes au Groenland étaient les suivantes : qu'une sensibilisation devait être accrue auprès des femmes groenlandaises quant à leurs droits tels que définis par la Convention et que des recours juridiques étaient à leur disposition pour revendiquer ces droits.

Le Comité était également préoccupé par le manque d'inclusion de la Convention dans la loi nationale, ce qui peut avoir des effets négatifs sur les femmes et les filles au Kalaallit Nunaat.<sup>21</sup>

Le Comité recommanda qu'une étude soit entreprise sur l'impact du changement climatique sur les femmes au Groenland, en particulier les femmes dépendant des modes de vie traditionnels inuit, et que les résultats soient inclus dans les futurs rapports pour l'ONU.<sup>22</sup>

*Le Conseil des Droits de l'Homme du Groenland réclame une forte focalisation sur l'égalité des genres chez les Peuples Autochtones, sur la participation des femmes et la diversité des genres dans le leadership et le partage des connaissances sur les différentes approches des droits de l'homme pour gérer ces problèmes chez les peuples autochtones du monde entier. Le Conseil exprime sa solidarité à toutes les femmes autochtones et les défenseurs des droits de l'homme dans le monde qui vivent sous les menaces et la violence.*

*Nous restons avec vous solidaires.*

## Notes et Références

---

- <sup>1</sup> Grønlands Statistik. « 2021 Grønlands befolkning pr.1. October ». [Statistics Greenland. Population Estimate October 1,2021]. Grønlands Statistik. <https://stat.gl/dialog/main.asp?lang=da&version=202104&sc=BE&subthemecode=O1&colcode=O>
- <sup>2</sup> Grøland Statistik. « Grølandi tal 2021 » [Statistics Greenland. Greenland in Figures 2021.9 Grønlands Statistik, 2021. <https://stat.gl/publ/da/GF/2021/pdf/Gr%C3%B8nland%20i%20tal%202021.pdf>
- <sup>3</sup> Arctic Council Sustainable Development Working Group. Pan-Arctic Report, Gender Equality in the Arctic, Phase 3. Iceland, 2021, 178. [https://da.uni.gl/media/6924917/pan-arctic\\_report-gea3-2021.pdf](https://da.uni.gl/media/6924917/pan-arctic_report-gea3-2021.pdf).
- <sup>4</sup> Naalakkersuisut-Government of Greenland. Mineral Resources Authority. “Greenland says yes to mining but no to uranium”, May 7, 2021. <https://govmin.gl/2021/05greenland-says-yes-to-mining-but-no-to-uranium/>
- <sup>5</sup> Naalakkersuisut-Government of Greenland. « Greenland halts Newoil exploration ». July 15,2021. [https://naalakkersuisut.gl/en/Naalakkersuisut/News/2021/07/1507\\_oliestop](https://naalakkersuisut.gl/en/Naalakkersuisut/News/2021/07/1507_oliestop).
- <sup>6</sup> Arctic Council Sustainable Development Working Group. Pan-Arctic Report, Gender Equality in the Arctic, Phase3. Ilisimatusarfik University of Greenland. Iceland, Arctic Council, 2021, 178. <https://da.uni.gl/media/6924917/pan-arctic-report-gea3-2021.pdf.pp.178>.
- <sup>7</sup> Grønlands Statistik. « Grøland i tal 2021 » [Statistics Greenland. Greenland in Figures 2021] Grønlands Statistik, 2021, 14. <https://stat.gl/publ/da/GF/2021/pdf/Gr%C3%B8nland%20i%20tal%202021.pdf>.
- <sup>8</sup> Committee on the Elimination of Discrimination against Women (CEDAW Committee). Virtual day of general discussion. Human Rights Council of Greenland. Oral interventions for Part 2: “Effective participation, consultation and consent of indigenous women and girls in political and public life”. <https://www.ohchr.org/Documents.HRBodies/CEDAW/DGD24June2021/NGOs/19.docx>.
- <sup>9</sup> United Nations. « CEDAW/C/DNK/CO/9. Convention on the Elimination of Discrimination against Women. Concluding observations on the ninth periodic report of Denmark”. Pp.2. [https://digitallibrary.un.org/record/3906928/files/CEDAW\\_C\\_DNK\\_CO\\_9-EN.pdf](https://digitallibrary.un.org/record/3906928/files/CEDAW_C_DNK_CO_9-EN.pdf).
- <sup>10</sup> Arctic Council Sustainable Development Working Group. Pan-Arctic Report, Gender Equality in the Arctic, Phase 3. Ilisimatusarfik University of Greenland. Iceland, Arctic Council, 2021,178. [https://da.uni.gl/media/6924917/pan-arctic\\_report-gea3-2021.pdf.pp.179](https://da.uni.gl/media/6924917/pan-arctic_report-gea3-2021.pdf.pp.179).
- <sup>11</sup> Grønlands Politi. « Arsstatistik 2020 Grønlands Politi. » [Yearly Statistics 2020 Greenland Police.] p.9. <https://politi.gl/statistik-og-udgivelser/aarsstatistik>
- <sup>12</sup> Viskum Lytken Larsen, Christina and Peter Bjerregaard. Vol dog seksuelle overgreb I Grønland. [Violence and sexual abuse in Greenland]. Statens Institut for Folkesundhed (SIF), 2019 : 2. [https://www.sdu.dk/da/sif/rapporter/2019/vold\\_og\\_seksuelle\\_overgreb\\_i\\_groenland](https://www.sdu.dk/da/sif/rapporter/2019/vold_og_seksuelle_overgreb_i_groenland).

---

<sup>13</sup> Viskum Lytken Larsen, Christina, Charlotte Brandstrup Hansen, Christine Ingemann, Marit Eika Jørgensen, Ingelise Olesen, Ivalu Katajavaara Sørensen, Anders Koch, Vibeke Backer and Peter Bjerregaard. Befolkningsundersøgelsen I Grønland 2018 – Levevilkår, livsstil og helbred. Oversigt over indikatorer for folkesundheden. [The Greenlandic Population Survey 2018 – living standards, lifestyle and health. Overview of indicators for the public health.] Statens Institut for Folkesundhed, 2018:17-18.

[https://www.sdu.dk/da/sif/rapporter/2019/befolkningsundersogelsen\\_i\\_groenland](https://www.sdu.dk/da/sif/rapporter/2019/befolkningsundersogelsen_i_groenland).

<sup>14</sup> MOI.Tusagassiorfinnut Nalunaarut – Pressemeddelelse [Press Release]:”Se bort fra øllen, pas på dit barn”, lyder det klare budskab fra et barn til MIO”. [Ignore the beer, take care of your child”, is the clear message from a child to MIO] February 15, 2021. <https://mio.gl/wp-content/uploads/2021/09/Se-bort-fra-ollen-pas-pa-dit-barn-lyder-det-klare-budskab-fra-et-barn-til-MIO.pdf>

<sup>15</sup> Grønland Politi. »Arsstatistik 2020 Grønlands Politi ». [Yearly Statistics 2020 Greenland Police.], p.10. <https://politi.gl/statistik-og-udgivelser/aarsstatistik>.

<sup>16</sup> « Inatsisartutlov nr3 af 29 november 2013 om ligestilling af mænd og kvinder”. [Greenlandic act no.3 of 29 november 2013 on equal treatment of men and women. <https://www.ilo.org/dyn/natlex/docs/ELECTRONIC/110444/137383/F-626309696/DNK110444.pdf>.

<sup>17</sup> Naligiissitaanissamut Siunnersuisoqatigiit – Ligestillingsrådet i Grønland. « Om Os », October 1, 2019. <https://nali.gl/da/om-os/>.

<sup>18</sup> Committee on the Elimination of Discrimination against Women (CEDAW Committee). Virtual day of general discussion. The Human Rights Council of Greenland, 2021, Oral intervention for Part 2 :”Effective participation, consultation and consent of indigenous women and girls in political and public life”. <https://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CEDAW/DGD24June2021/NGOs/19.docx>.

<sup>19</sup> 79th Session of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women (CEDAW). General Discussion on the rights of indigenous women and girls. 24 June 2021. Joint statement by the International Lesbian, Gay, Bisexual, Trans and Intersex Association and the Global Interfaith Network for People of All Sexes, Sexual Orientations, Gender Identities and Expressions. Delivered by : Andrea Ayala. [https://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CEDAW/DGD24June2021/Oral\\_state\\_ments/Part1/28.DOCX](https://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CEDAW/DGD24June2021/Oral_state_ments/Part1/28.DOCX)

<sup>20</sup> United Nations. « CEDAW/C/DNK/CO/9. Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women. – Concluding observations on the ninth periodic report of Denmark”. P.8. [https://digitallibrary.un.org/record/3906928/files/CEDAW\\_C\\_DNK\\_CO\\_9-EN.pdf](https://digitallibrary.un.org/record/3906928/files/CEDAW_C_DNK_CO_9-EN.pdf)

<sup>21</sup> United Nations. « CEDAW/C/DNK/CO/9. Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women. Committee on the Elimination of Discrimination against Women. – Concluding observations on the ninth periodic report of Denmark”. Pp.5. [https://digitallibrary.un.org/record/3906928/files/CEDAW\\_C\\_DNK\\_CO\\_9\\_EN.pdf](https://digitallibrary.un.org/record/3906928/files/CEDAW_C_DNK_CO_9_EN.pdf).

<sup>22</sup> United Nations. »CEDAW/C/DNK/CO/9. Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women. Committee on the Elimination of



---

Discrimination against Women. – Concluding observations on the ninth periodic report of Denmark”.

Pp.15.[https://digitallibrary.un.org/record/3906928/files/CEDAW\\_C\\_DNK\\_CO\\_9-EN.pdf](https://digitallibrary.un.org/record/3906928/files/CEDAW_C_DNK_CO_9-EN.pdf).

**Qivioq Løvstrøm** est la Présidente du Conseil des Droits de l’Homme du Groenland. Elle enseigne comme professeur assistante à l’Université du Groenland. Elle a un Master en Histoire Culturelle et Sociale de Ilisimatusarfik, l’Université du Groenland (<https://uk.uni.gl/>). Elle a travaillé pour le Conseil des Droits de l’Homme du Groenland et le Ministère des Affaires Etrangères du Groenland comme chef de section dans les domaines : Asie, Climat, Commerce, Droits de l’Homme et Droits des Peuples Autochtones. Elle fut aussi le point de mire et plus tard la co-présidente du Caucus Global de la Jeunesse Autochtone (GIYC) à l’ONU. Pour plus d’information sur le Conseil des Droits de l’Homme du Groenland voir :

[www.humanrights.gl](http://www.humanrights.gl).

Traduction pour le GITPA par **Françoise Morin** et **Bernard Saladin d’Anglure** vice présidents du GITPA