

## Inuit Nunangat

Tim Aqukkasuk Argetsinger



En 2018, les Inuit ont fait de réels progrès en ce qui concerne les priorités qu'ils partagent avec la Couronne. Ces priorités incluent des mesures destinées à faciliter la réconciliation, telles que l'obtention d'excuses de la part du Gouvernement du Canada pour les violations passées des droits humains des Inuit, aussi bien que des engagements financiers pour éliminer la tuberculose (TB) dans tout le territoire inuit (*Inuit Nunangat*). Il faut aussi ajouter, pour cette année 2018, la présentation du Plan National Inuit sur la Recherche et la tenue du premier forum national inuit sur la prévention des abus sexuels à l'encontre des enfants.

Les limites et les opportunités incluses dans l'agenda de réconciliation avec le gouvernement actuel devinrent plus manifestes en 2018 lorsqu'ils s'efforcèrent de promouvoir plusieurs initiatives législatives, des programmes et des politiques qui impactent directement le territoire inuit (*Inuit Nunangat*). Ces limites incluent l'absence totale de prise en compte et d'utilisation de façon significative par le Gouvernement du Canada de la Déclaration de l'ONU sur les Droits des Peuples Autochtones (UNDDPA) alors qu'il s'était engagé à le faire, il y a près de deux ans. En

outre, le gouvernement fédéral commit des erreurs pendant toute l'année 2018 quand il s'efforça de finaliser des initiatives législatives et politiques, incluant la législation nationale sur les langues des Premières Nations, des Inuit et des Métis comme le Cadre Stratégique pour l'Arctique.

### **Élections et changement de leadership**

En 2018, des élections et des changements de leadership eurent lieu chez les Inuit. La 13<sup>e</sup> Assemblée Générale du Conseil Inuit Circumpolaire (*Inuit Circumpolar Council/ICC*) fut organisée en juillet à Utqiagvik en Alaska. ICC est une organisation non-gouvernementale (NGO) qui fut créée en 1977 pour défendre environ 160.000 Inuit vivant en Chukotka (Fédération de Russie), en Alaska, au Canada et au Groenland. Dalee Sambo Dorough d'Alaska fut élue Présidente d'ICC par la délégation d'Alaska pour la période 2018-2022.<sup>1</sup> La présidence d'ICC tourne tous les quatre ans entre l'Alaska, le Canada et le Groenland.

Au niveau national, Natan Obed de Nain au Nunatsiavut, fut réélu en août président de Inuit Tapiriit Katanami (ITK) pendant l'assemblée générale annuelle de l'organisation à Inuvik dans les Territoires du Nord-Ouest<sup>2</sup>. Le Président de l'ITK est élu pour trois ans par le président du Conseil Inuit Circumpolaire (Canada), qui agit comme vice-président d'ITK, par les quatre membres ayant droit de vote du bureau de direction d'ITK, et par deux délégués de chacune des quatre régions inuit.

### **L'Assemblée Générale du Conseil Inuit Circumpolaire**

Soixante-six délégués inuit venant du Groenland, du Canada, d'Alaska et de Chukotka en Fédération de Russie ont participé à la 13<sup>e</sup> Assemblée générale du Conseil Inuit Circumpolaire organisée en juillet à Utqiagvik en Alaska. Dix-neuf délégués du Canada participèrent à l'événement.

Les délégués adoptèrent la déclaration Utqiagvik 2018 qui expose les actions dans les dix domaines prioritaires suivants qui guideront les travaux du CIC dans les quatre années à venir: droits de l'homme autochtones internationaux et partenariats internationaux, sécurité alimentaire, familles et jeunesse, santé et bien-être, éducation et langue, connaissance autochtone, gestion durable de la faune et de la flore, environnement, développement durable, communication et développement des connaissances.<sup>3</sup> La prochaine assemblée générale du CIC aura lieu à Ilulissat, au Groenland en 2022.

### **Le Comité de Partenariat des Inuit avec la Couronne**

Le Comité de Partenariat des Inuit avec la Couronne (CPIC) fut créé en février 2017 afin de faire avancer les travaux sur les priorités partagées par les Inuit et la Couronne grâce à des plans de travail structurés. Le CPIC est coprésidé par le président d'ITK et le ministre des relations entre la Couronne et les autochtones. Il est composé des leaders des gouvernements et des organisations représentatives inuit ainsi que des ministres du cabinet fédéral. Le CPIC a organisé trois réunions en 2018, centrées sur neuf domaines prioritaires: revitalisation, maintenance, protection et promotion de la langue inuit, environnement, logement, mesures de

réconciliation, éducation, apprentissage pré-scolaire et développement des compétences, espace politique de l'Inuit Nunangat et mise en œuvre des revendications territoriales inuit.<sup>4</sup>

Le CPIC s'est réuni trois fois en 2018 et a obtenu les résultats suivants :

*-une Structure pour l'Élimination de la Tuberculose* : le budget fédéral 2018 comprenait 27.5 millions \$ CAN sur cinq ans pour éliminer la tuberculose sur tout le territoire inuit, ce qui était une des questions posées dans les débats du CPIC. En mars, ITK et les Services Autochtones du Canada s'engagèrent à travailler ensemble pour éradiquer la tuberculose sur tout le territoire inuit d'ici 2030. Comme premier pas pour atteindre cet objectif, ITK présenta en décembre 2018 le Cadre pour l'Élimination de la Tuberculose Inuit. Le taux de la tuberculose chez les Inuit vivant dans l'Inuit Nunangat en 2016 était 300 fois plus élevé que celui des Canadiens non-autochtones.

*-une Initiative pour les services de garde et d'éducation préscolaire des enfants inuit*: L'élargissement aux enfants inuit de l'aide aux services de garde et d'éducation préscolaire (*Child First Initiative*) fut annoncé en septembre par ITK et le Ministère des Services aux Autochtones du Canada (SAC). Il résulte de la responsabilité fiduciaire de la Couronne envers les Inuit et a pour objectif de favoriser l'égalité effective en s'assurant que les enfants inuit aient accès aux services essentiels en matière de santé et d'éducation, financés par le gouvernement et disponibles pour les autres enfants canadiens.<sup>5</sup>D'autres travaux sur la mise en œuvre de cette initiative sont entrepris par le Ministère des Services aux Autochtones du Canada en partenariat avec ITK.

*- un engagement pour examiner l'enseignement primaire et secondaire inuit* : il n'y a pas de département national de l'éducation au Canada ou de standards nationaux pour l'éducation. Excepté quelques formes d'autogouvernements des Premières Nations, chaque province ou territoire est responsable de l'administration de l'éducation primaire et secondaire et de la mise en œuvre de leurs propres standards d'éducation et curriculum. Le gouvernement fédéral administre les programmes spécifiques de l'enseignement primaire et secondaire pour les Premières Nations dans les réserves mais il a traditionnellement refusé de fournir des investissements et un soutien similaires pour les Inuit. En novembre, le CPIC adopta une recommandation adressée aux Inuit et à la Couronne afin qu'ils élaborent une proposition demandant un appui fédéral ciblé dans les domaines spécifiques de l'éducation primaire et secondaire inuit, incluant l'informatique/l'infrastructure, les services et interventions intégrales d'assistance, les étudiants handicapés, la culture et la langue. Cette mesure progressive marque la fin de la position fédérale existante considérant que l'enseignement primaire et secondaire inuit dépendait de la seule juridiction des gouvernements provinciaux et territoriaux.

- *le logement* : parmi les Inuit vivant sur le territoire inuit (*Inuit Nunangat*), 52% vivent dans des maisons surpeuplées et presque un sur trois vit dans des maisons ayant besoin de grosses réparations.<sup>6</sup> Le CPIC adopta la Stratégie Nationale pour le Logement Inuit (SNLI)–en novembre 2018 pour être exécuté en 2019 comme produit livrable dans le cadre du planning logement du CPIC. Grâce à ce plan, le gouvernement fédéral et les Inuit travailleront ensemble pour faciliter l'accès aux investissements de la Stratégie Nationale pour le Logement du gouvernement fédéral. L'objectif global de cette Stratégie est d'améliorer les résultats en matière de logement dans l'Inuit Nunangat en tenant compte des résultats dans le reste du Canada.

### **Lancement de la Stratégie Nationale Inuit pour la Recherche (*National Inuit Strategy on Research/NISR*)**

ITK lança en mars 2018 la Stratégie Nationale Inuit pour la Recherche (SNIR). Le but de la stratégie est de promouvoir une vision partagée de l'héritage de la recherche de l'Inuit Nunangat et de lier cet héritage avec le contexte actuel de la recherche ; autre but, définir les attentes inuit quant au rôle de la recherche dans nos régions et communautés ; enfin identifier les domaines de partenariat et d'action entre les Inuit et la communauté de recherche dans un sens plus large. Le SNIR identifie cinq domaines prioritaires dans lesquels une action coordonnée par les Inuit, les gouvernements et les institutions de recherche est nécessaire pour faciliter la recherche de l'Inuit Nunangat afin qu'elle soit performante, percutante et pertinente pour les Inuit. La SNIR propose des mesures pratiques pour faire progresser l'auto-détermination inuit dans le domaine de la recherche comme les moyens pour encourager une recherche respectueuse et bénéfique qui réponde aux besoins et priorités des Inuit. Les objectifs et actions de la SNIR sont conçus dans le cadre des cinq domaines prioritaires suivants : promouvoir la gouvernance inuit en matière de recherche ; améliorer les règles d'éthique de la recherche ; ajuster les financements de la recherche avec les priorités inuit ; garantir aux Inuit l'accès, la propriété et le contrôle sur les données et l'information ; et développer les compétences de recherche dans l'Inuit Nunangat.

### **Poursuite de l'application de la Stratégie Nationale pour la Prévention du Suicide chez les Inuit**

L'application de la Stratégie Nationale pour la Prévention du Suicide chez les Inuit fut poursuivie en 2018 pour la 3<sup>e</sup> année, ce qui a débouché en novembre sur la 'Prévention des Abus Sexuels à l'encontre de l'Enfant inuit', élaborée dans le cadre d'un Forum de l'Inuit Nunangat. L'abus sexuel des enfants est un facteur de risque puissant conduisant au suicide ; la fréquence désespérante de ces abus sexuels d'enfants chez les Inuit du Canada, d'Alaska et du Groenland entraîne un taux plus élevé des suicides<sup>7</sup>. Le forum, organisé à Ottawa, était la première rencontre inuit au niveau national à se focaliser sur la prévention de l'abus sexuel à l'encontre des enfants inuit. Ce Forum a réuni des participants de tout l'Inuit Nunangat comme

aussi du Groenland et avait pour objectif de faciliter le partage de pratiques prometteuses pour la prévention des abus sexuels sur les enfants inuit.

Parmi les présentations, il y eut un tour d'horizon par des équipes de psychologues itinérants du Groenland, au service d'adultes victimes d'abus sexuel quand ils étaient enfants ; il y eut aussi des formations spécialisées pour ceux qui avaient à faire des entrevues avec des enfants ou des adolescents victimes d'abus sexuel ; enfin il y eut des présentations centrées sur des interventions spécifiques dans le cadre du programme 'Bonne caresse/Mauvais attouchement' (*Good Touch/Bad Touch*) réalisé au Nunavik.

Il est prévu qu'un nouveau forum se réalise au printemps 2019 qui se concentrera sur le développement d'actions concrètes dans tout l'Inuit Nunangat pour prévenir et traiter les abus sexuels contre les enfants dans tout le Canada.

### **Le Ministère Canadien 'Pêche et Océans' et la Garde Côtière Canadienne créent une nouvelle région opérationnelle : l'Arctique**

En octobre, le Ministère de Pêche et Océans et La Garde Côtière Canadienne ont annoncé leur intention de créer une nouvelle région opérationnelle centrée spécifiquement sur l'Arctique et l'Inuit Nunangat afin de mieux servir la population majoritaire inuit de la région.<sup>8</sup> La création de la nouvelle région marquerait un changement de politique quant à la constitution du territoire étudié précédemment qui comprenait les provinces de l'Ontario, du Manitoba, du Saskatchewan et de l'Alberta, mais excluait le Québec et le Nunatsiavut. La nouvelle région opérationnelle aurait son quartier général à Rankin Inlet, Nunavut, et s'étendrait depuis la région des Inuvialuit dans les Territoires du Nord-Ouest jusqu'au Nunatsiavut (Labrador). Ses frontières exactes ne sont pas encore finalisées. La restructuration a pour but de faciliter une plus grande capacité pour les opérations de recherche et de sauvetage, pour la supervision scientifique et environnementale guidée par les priorités inuit et autochtones.

### **Le gouvernement libéral n'achève pas ses initiatives législatives et politiques fondamentales**

Le Ministère du Patrimoine Canadien a poursuivi, durant l'année 2018, le travail d'élaboration d'une législation nationale pour les langues des Premières Nations, des Inuit et Métis en partenariat avec des représentants de l'Assemblée des Premières Nations, de l'ITK et de la Nation Métis, suite au lancement de cette initiative législative en juillet 2017. Les Inuit cherchent à obtenir une législation incluant des dispositions spécifiques pour la langue inuktitut qui créeraient de nouvelles obligations juridiques et des accords de financement pour aider à la revitalisation, au maintien et à la promotion de l'inuktitut. Les positions inuit sur le contenu législatif ont été largement ignorées jusqu'à aujourd'hui par le Gouvernement du Canada et les Inuit ne sont pas optimistes quant à la prise en compte par une législation nationale des droits existants pour l'Inuktitut aux niveaux

provincial et territorial. Ils ne savent pas quand elle sera adoptée, peut-être en 2019. 84% des Inuit dans l'Inuit Nunangat s'auto-définissent comme locuteurs Inuktitut, la langue autochtone la plus résiliente au Canada. Cependant, moins de la moitié des Inuit disent que l'Inuktitut est la langue la plus souvent utilisée à la maison, l'endroit où il est plus probable qu'une langue passe d'une génération à l'autre.<sup>9</sup>

De façon similaire, la présentation du Cadre Stratégique pour l'Arctique du Gouvernement du Canada a encore été retardée en 2018, plus de deux années après que le projet eut été annoncé pour la première fois par le Premier Ministre en Décembre 2016. L'inclusion d'un chapitre sur l'Inuit Nunangat dans le Cadre Stratégique pour l'Arctique est un élément fondamental pour le Comité de Partenariat des Inuit avec la Couronne (CPIC) et les Inuit espèrent que le Cadre proposera des projets ambitieux pour l'action et un financement.

En novembre, le Ministère des Services aux Autochtones du Canada annonça qu'il travaillerait pour élaborer une législation nationale sur le bien-être infantile, en partenariat avec ITK, l'Assemblée des Premières Nations et la Nation Métis. Les Inuit manquent de données nationales sur le nombre d'enfants inuit pris en charge, mais approximativement 52% des enfants placés en famille d'accueil au Canada sont autochtones.<sup>10</sup> Les Inuit considèrent cette initiative législative comme une étape importante vers une réforme plus globale. Il est prévu que la législation soit présentée au Parlement début 2019.

---

### Notes et Références

<sup>1</sup> Arctic Today, « ICC Utqiagvik assembly closes with new leader and commitment to stronger inuit voice », Nunatsiaq News, 27 July 2018, accessed 19 February 2019, at <http://bit.ly/2T7XJGA>

<sup>2</sup> CBC News, « I am honoured and humbled » : Natan Obed re-elected as president of Inuit Tapiriit Kanatami », CBC News, 16 August 2018, at <http://bit.ly/2T2voBD>

<sup>3</sup> Inuit Circumpolar Council, Utqiagvik Declaration 2018, accessed February 19, 2019, at <http://bit.ly/2T2wT2J>

<sup>4</sup> Inuit Tapiriit Kanatami, « Inuit-Crown Partnership Committee makes progress on shared priorities », 29 March 2018, accessed 19 February 2019 at <http://bit.ly/2T6bsO9>

<sup>5</sup> Inuit Tapiriit Kanatami, Inuit Tuberculosis Elimination Framework, November 2018, accessed February 19, 2019, at <http://bit.ly/2Tbihyd>

<sup>6</sup> Inuit Tapiriit Kanatami, Inuit Statistical Profile 2018, 13, accessed 19 February 2019, at <http://bit.ly/2T3cmuR>

<sup>7</sup> Inuit Tapiriit Kanatami, National Inuit Suicide Prevention Strategy, 21, accessed 19 February 2019, at <http://bit.ly/2TbICNL>

<sup>8</sup> Sarah Rogers, « Ottawa announces new Arctic regions for DFO, Coast Guard », Nunatsiaq News, 24 October 2018, accessed 19 February 2019, at <http://bit.ly/2T3lLm1>

<sup>9</sup> Inuit Tapiriit Kanatami, Inuit Statistical Profile 2018, accessed 19 February 2019, at <http://bit.ly/2T3cmuR>

<sup>10</sup> Government of Canada, « Reducing the number of Indigenous children in care », accessed 19 February 2019, at <http://bit.ly/2TbeVv6>

---

**Tim Aukkasuk Argetsinger** est conseiller politique exécutif d'Inuit Tapiriit Kanatami, l'organisation nationale représentant les Inuit au Canada.

Source /IWGIA The Indigenous world 2019

Traduction pour les GITPA par :

**Françoise Morin**, anthropologue, vice-présidente du GITPA

**Bernard Saladin d'Anglure**, anthropologue, vice-président du GITPA