

Steeve Daviau

Avec une population de plus de 7 millions de personnes¹, le Laos est le pays le plus ethniquement divers d'Asie du sud-est continentale. L'ethnie lao qui comprend environ la moitié de la population domine culturellement et politiquement le pays. Il existe cependant des pochettes où les peuples autochtones dépassent le nombre de lao et où leur culture est prééminente. Il y a quatre familles ethnolinguistiques présentes au Laos. Le groupe linguistique *Lao-Tai* représente les deux tiers de la population. Un autre tiers de la population est composé de locuteurs *Môn-Khmers*, *Tibéto-Birmans* et *Hmong-lu-Mien* et sont considérés comme les peuples autochtones du Laos. Tous les groupes ethniques sont officiellement égaux mais le concept de peuple autochtone n'est pas reconnu par le gouvernement bien que le Laos ait voté en faveur de la Déclaration des Nations unies sur le droit des peuples autochtones (UNDRIP). Le gouvernement Lao utilise le terme de groupes ethniques en référence aux peuples autochtones.

Le Laos reconnaît 160 sous-groupes au sein de 50 groupes ethniques. Les peuples autochtones et plus particulièrement ceux du groupe *Hmong-lu-Mien* sont sans équivoque les plus vulnérables du Laos. Ils font face à des pressions territoriales, économiques, culturelles et politiques et leur mode de vie est menacé. Leurs territoires et leurs ressources naturelles subissent des pressions accrues de la part des politiques gouvernementales développementales pro-investissements et les exploitations commerciales des ressources naturelles. Les peuples autochtones souffrent d'un décalage par rapport à la majorité *Lao-Tai* dans tous les domaines économiques. Ils ont un accès plus limité aux soins de santé, ont un taux plus bas de scolarisation et moins d'accès à l'eau potable et à l'assainissement. 20 à 32.5% des peuples autochtones dépendent de l'eau de surface comparé à seulement 8% pour les *Lao-Tai*, et seulement 13.9% des Lao-Tai pratiquent la défécation à l'air libre, comparé à 30.3-46.3% parmi les peuples autochtones²

Le Laos a ratifié la CERD en 1974, le PIDCP en 2009, la CEDF en 1981, le CRC en 1991 et le PIDESC en 2009.

Le gouvernement restreint les droits fondamentaux y compris la liberté d'expression, d'association, d'assemblée et de religion et la société civile y est étroitement contrôlée. Les organisations qui œuvrent ouvertement avec les peuples autochtones ou qui utilisent le terme d'autochtone sont interdites et les discussions ouvertes avec le gouvernement au sujet des peuples autochtones demeurent sensibles puisque le sujet est perçu comme étant lié à la question des droits humains.

Évènements en 2020

Le décret sur les peuples autochtones

Les droits des peuples autochtones tels qu'énoncés dans la Constitution et autres politiques et lois ont été détaillés et renforcés dans le récent Décret gouvernemental sur les groupes ethniques, finalement adopté en mars 2020. Ce décret comprend des dispositions pour appliquer un soutien complet aux peuples autochtones en zones rurales, comme l'accès aux infrastructures, à l'éducation, à la santé, à l'information, à la justice et pour les questions de

genre. Cependant, comme indiqué dans Le Monde Autochtone 2020³, certaines dispositions du décret (y compris l'article 10.2 sur la réinstallation et l'article 10.7 sur l'interdiction de la culture itinérante) laissent place à l'interprétation de qui pourrait potentiellement aggraver la situation économique et sociale déjà difficile des communautés autochtones.⁴

Covid-19

Le gouvernement du Laos a pris des mesures considérables pour lutter contre la COVID-19. Le 3 février, le Comité national du groupe de travail pour la prévention et le contrôle de la COVID-19 a été mis en place pour apporter des réponses appropriées et diffuser l'information à la population. Le 29 mars, le Premier Ministre a publié l'ordonnance n° 06/PM, qui comprenait une série de mesures, y compris une injonction priant la population de rester à la maison, à la fermeture des frontières et l'interdictions d'augmentation des prix des denrées alimentaires et autres produits essentiels.⁵

Malgré le manque d'équipements, de médicaments et de personnel médical, en date du 31 décembre, seulement 41 cas de la COVID-19 avaient été enregistrés au Laos et aucune personne atteinte n'est décédée.⁶ Ce faible chiffre peut être dû en partie au faible taux de tests et de traçages effectués, mais les efforts du gouvernement pour éduquer la population sur la pandémie et l'encourager à réduire les contacts sociaux ont été évalués positivement par des observateurs indépendants.⁷

L'impact de la COVID-19 sur la RDP lao a jusqu'à présent été largement socio-économique étant donné que les chaînes d'approvisionnement nationales et régionales se sont effondrées avec les économies locales et, avec elles, les revenus des ménages et la demande des consommateurs.

Avec une population totale de 7,1 millions, on estime que près d'un demi-million de personnes ont perdu leur emploi et qu'environ 383 000 personnes devraient retomber sous le seuil de pauvreté, exacerbant davantage les inégalités. La sécurité alimentaire qui était déjà un problème est devenue critique, tandis que la perturbation de l'enseignement scolaire pourrait conduire à une perte substantielle de l'apprentissage dans un pays déjà confronté à une crise de l'éducation.

Les premières données sur la sécurité alimentaire et l'agriculture indique un impact visible de la COVID-19 sur les ventes de produits agricoles ainsi que sur la disponibilité et les prix de certains produits alimentaires dans les provinces de Luangnamtha et Bokeo. On observe également un pic au niveau du chômage dans de nombreuses régions du pays, en particulier dans de nombreuses provinces : Attapeu, Bokeo, Luangnamtha, Savannakhet et à Vientiane, la Capitale. Les revenus des agriculteurs ont également diminué en raison à la fois d'un volume réduit des ventes et les fluctuations des prix.⁸

L'augmentation soudaine du chômage due au licenciement de travailleurs et au retour de travailleurs migrants de l'étranger ainsi que des pertes de revenus pour les micro-entrepreneurs, pourraient avoir un impact profond sur la RDP lao vers la réalisation des ODD 2030 et ses ambitions pour l'obtention d'un statut de revenu intermédiaire. L'impact socio-économique de la COVID-19 affecte de manière disproportionnée les moyens de subsistance et le bien-être des plus vulnérables, notamment les pauvres, les personnes

âgées, les femmes, les enfants, les adolescents, les communautés autochtones, les personnes handicapées, les personnes vivant avec le VIH/SIDA, les migrants etc.⁹

Les populations migrantes et mobiles courent également un risque élevé d'infection et de subir les impacts économiques et sociaux associés à la COVID-19. Cela est dû à plusieurs facteurs et obstacles tels que le manque d'accès à une information appropriée sur la prévention, la limitation ou voir même l'exclusion aux services de diagnostic et de traitement, les conditions de vie et de travail exiguës et surpeuplées; la stigmatisation et la discrimination, etc.¹⁰

Il a également été signalé que la charge de travail domestique des femmes augmentait de manière disproportionnée pendant le confinement. De plus, une enquête commandée par le Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD) a constaté que 3,3 % des hommes et 3,2 % des femmes ont noté une augmentation des disputes au sein des ménages, et 5,3 % des hommes et 4,4 % des femmes ont déclaré avoir vu une augmentation de la violence dans leur foyer ou leur quartier au cours du confinement.¹¹

Les enfants et les femmes qui allaitent dans les ménages pauvres font face à des risques pour leur santé en raison de la réduction de la consommation alimentaire et aux carences nutritionnelles. La hausse du chômage et la baisse des revenus en raison de la pandémie aggravent le risque pour les femmes, y compris les filles, d'être victimes d'exploitation sexuelle et du commerce humain. Alors qu'elles essaient de trouver un moyen de survivre à la crise. Ce groupe vulnérable de femmes et de filles est plus sérieusement exposé au risque d'exploitation.¹²

En date du 30 mai 2020, 82 976 personnes avaient fait appel aux messages de soutien psychosocial via les médias sociaux, au service offert par la ligne d'assistance téléphonique de l'Union des femmes de la RDP lao et à d'autres services fournis par le ministère de la santé.¹³ De plus, le gouvernement a diffusé des spots TV et radio et fait des annonces publiques pour sensibiliser par rapport à la violence contre les enfants, au service de protection en ligne des enfants et les numéros d'assistance téléphonique pour la violence en langue lao et en langues autochtones.

Pour surmonter ces défis, il demeure essentiel de s'assurer que personne n'est laissé pour compte et que la priorité est d'atteindre les plus démunis afin d'éviter des conséquences humanitaires néfastes et l'aggravation des inégalités sociales.

La COVID-19 et les peuples autochtones

Traditionnellement, de nombreuses communautés autochtones du Laos séparent l'espace de leur village du monde extérieur, où errent des esprits et des entités potentiellement dangereux. Certains peuples autochtones érigent des portes construites en bois, en bambous et ornées d'amulettes symboliques pour délimiter la frontière entre l'espace villageois et le monde extérieur, protégeant ainsi les habitants du village. Conformément à ces coutumes et en réponse à la pandémie, certaines communautés issues de la famille linguistique Mon-Khmer dans le district de Dakcheung dans la province de Sekong ont placé des effigies humanoïdes le long des routes en guise d'avertissement aux voyageurs et autres personnes potentiellement porteuses du virus afin d'effrayer les mauvaises entités qui pourraient entrer dans le village, qu'il s'agisse de mauvais esprits ou de virus.¹⁴

L'impact sur la santé des peuples autochtones

Bien que l'isolement puisse être un moyen efficace de protéger les communautés autochtones contre la COVID-19, il ne remplace cependant pas les infrastructures et les soins de santé inadéquats existants dans les régions éloignées où vit une grande proportion de peuples autochtones. Les peuples autochtones doivent souvent voyager de grandes distances pour accéder à des soins médicaux de qualité, tandis que les structures médicales qui sont disponibles au niveau local sont souvent désuètes et manquent de technologies et de moyens de communications modernes.

Dans le but de combler le fossé au niveau de l'accès et de la compréhension de l'information reliée à la pandémie, le groupe de communication des Nations Unies a soutenu la traduction des messages clés liés à l'éducation aux risques liés au COVID-19 en langues autochtones telles que le *akha*, le *hmong*, le *khmu* et le *souay*, radiodiffusée par les radios communautaires dans 5 provinces et diffusée par camions de distribution dans 2,000 villages.¹⁵

Impact sur les moyens de subsistance, les revenus et la sécurité alimentaire des peuples autochtones

Les peuples autochtones du Laos ont été parmi les groupes les plus touchés par les impacts socio-économiques de la pandémie. Cette situation a été encore exacerbée par un taux de pauvreté déjà plus élevé qu'à la population dominante et un recours accru aux pratiques traditionnelles menacées par la réduction des habitats naturels, de la biodiversité et par le changement climatique.

Pendant le confinement, les peuples autochtones, y compris les groupes Mon-Khmer, les Hmong-Iu-Mien, et les Sino-Tibétains ont affiché un taux de chômage plus élevé (76,9 %) que la majorité Lao-Tai (62,8 pour cent).¹⁶ Pour de nombreux autochtones vivant pour la plupart en milieu rural et en zones relativement isolées, et plus particulièrement les moins nantis, le travail journalier constitue souvent la principale source de revenus pour leurs familles.

Le PNUD a commandé une enquête et une évaluation rapide par le Programme Alimentaire Mondial (PAM) et l'Organisation des Nations Unies pour l'Alimentation et l'Agriculture (FAO) en mai 2020 qui a constaté que le travail journalier dans l'agriculture et le travail non agricole ont été considérablement touchés par la pandémie.¹⁷

Pour les communautés autochtones relocalisées par l'État et qui ont perdu l'accès aux ressources naturelles en raison de divers types de concessions (mines, hydroélectricité, plantations industrielles) et qui s'appuient sur le travail salarié dans les centres urbains ou en Thaïlande voisine, la pandémie a exacerbé leur vulnérabilité. La situation est devenue même plus catastrophique pour les ménages monoparentaux et les personnes Invalides.¹⁸

L'insécurité alimentaire dans les communautés autochtones va au-delà de l'impact de la COVID-19. Le changement climatique est à l'origine de l'impact sur la sécurité alimentaire, en particulier pour les communautés autochtones rurales pauvres, car les sécheresses et les inondations de 2019 ont mis environ 76 000 personnes dans une situation de risque

élevé de pénurie alimentaire à partir de mars de cette année, comme l'a souligné une évaluation rapide du PAM et de la FAO (mai 2020).¹⁹

De juin à juillet 2020, le *Regional Community Forestry Training Centre for Asia and the Pacific* (RECOFTC) et la FAO ont entrepris une recherche dans sept pays asiatiques : le Cambodge, l'Indonésie, la RDP lao, le Myanmar, le Népal, la Thaïlande et le Viet Nam pour étudier dans quelle mesure la gestion communautaire des forêts peut être utilisée pour faire face à la COVID-19 et aux confinements afin de combler les besoins pour mieux récupérer et reconstruire de nouveau.²⁰

Sur la base des résultats de la première phase de la recherche, RECOFTC estime que les économies personnelles générées par la vente de bois et de produits forestiers issus des forêts communautaires ont aidé les gens à faire face aux premiers mois du confinement. Quatre-vingt pour cent des répondants ont déclaré que le confinement a nui à leurs moyens de subsistance ou à leur sécurité alimentaire. La moitié a déclaré ne pas pouvoir vendre leurs produits forestiers en raison des restrictions de voyage, un manque d'acheteurs ou des prix réduits qui ont rendu le commerce moins rentable.

Les impacts négatifs de la pandémie ont été plus importants pour les femmes, puisque ce sont à elles qu'incombent des charges de travail plus importantes en raison de l'enseignement à domicile, des soins à donner à la famille. Elles ont dû faire face à des taux croissants de violence et d'abus. Lorsqu'on leur a demandé ce dont elles avaient besoin pour faire face et mieux construire après la pandémie, les trois quarts des personnes interrogées ont déclaré un support financier.

Éducation

Il existe également une forte inégalité entre les groupes ethniques lorsqu'il s'agit de l'accès à l'éducation, car les enfants des groupes autochtones ont moins de taux de fréquentation scolaire que les enfants appartenant aux groupes *Lao-Tai*. La plupart de ces inégalités entre les groupes ethnolinguistiques s'explique par des différences socio-économiques telles que la richesse et le lieu de résidence. Les impacts socio-économiques de la pandémie risquent d'exacerber les disparités préexistantes au niveau de l'éducation.

Les enfants et les jeunes handicapés des familles les plus pauvres de l'ethnie *Mon-Khmer*, ceux qui affichent les taux de fréquentation scolaire les plus bas du pays, les taux d'abandon les plus élevés et qui sont parmi les plus défavorisés en termes de statut socio-économique seront les plus vulnérables.²¹

Notes et Références

1. United Nations Development Programme, Human Development Reports. "Lao People's Democratic Republic." 2021. <http://hdr.undp.org/en/countries/profiles/LAO>; World Bank, Country Profile. "Lao PDR." 2021. https://databank.worldbank.org/views/reports/reportwidget.aspx?Report_Name=CountryProfile&Id=b450fd57&tbar=y&dd=y&inf=n&zm=n&country=LAO
2. OHCHR. "Statement by Professor Philip Alston, United Nations Special Rapporteur on extreme poverty and human rights on his visit to Lao PDR, 18-28 March 2019." 28 March 2019. <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24417&LangID=E>
3. "Laos." In *The Indigenous World 2020*, edited by Dwayne Mamo, 274-281. IWGIA, 2020. https://iwgia.org/images/yearbook/2020/IWGIA_The_Indigenous_World_2020.pdf

4. Department of Ethnic and Religious Affairs (DOERA). "Decree on Ethnic Groups, No. 207/ GoL." Ministry of Home Affairs, Vientiane, Lao PDR, 20 March 2020.
5. Lao People's Democratic Republic. "The Prime Minister's Order on reinforcement measures on containment, prevention and full response to the COVID-19 pandemic." 29 March 2020. <http://www.mpwt.gov.la/attachments/article/2185/PM's%20Order%20No%2006PM%20on%20COVID-19.pdf>
6. Data from Covid National Committee. Facebook, September, 2020. <https://www.facebook.com/CIEH.MoH.Lao>
7. OXFAM. "COVID-19 and Responses from Laos and the Greater Mekong Subregion." 2020. <https://laos.oxfam.org/latest/stories/covid-19-and-responses-laos-and-greater-mekong-subregion>
8. UN Country Team in Lao PDR. "UN Lao PDR Socio-Economic Response Framework to COVID-19." UN SDG, September 2020. https://laopdr.un.org/sites/default/files/2020-12/UN%20Lao%20PDR_Socio-Economic%20Response%20to%20COVID-19_Draft%20as%20of%2029%20September.pdf
9. Southichack, Mana, Phothong Sikiphong and Boumy Inthakesone. "Socioeconomic Impact Assessment of COVID-19 in Lao PDR." UNDP Lao PDR Office, 31 August 2020. <https://www.laomfa.org/wp-content/uploads/2020/10/Socioeconomic-Impact-Assessment-of-COVID-19-in-Lao-PDR-31-AUGUST-2020.pdf>
10. UN Country Team in Laos. "United Nation Lao PDR. COVID – 19 Situation Report, No. 2 (Reporting period 1-31 May 2020)." United Nations Lao PDR, 13 July 2020. <https://reliefweb.int/report/lao-peoples-democratic-republic/united-nations-lao-pdr-covid-19-situation-report-no-2>
11. Southichack, Mana, Phothong Sikiphong and Boumy Inthakesone. "Socioeconomic Impact Assessment of COVID-19 in Lao PDR." UNDP Lao PDR Office, 31 August, 2020. <https://www.laomfa.org/wp-content/uploads/2020/10/Socioeconomic-Impact-Assessment-of-COVID-19-in-Lao-PDR-31-AUGUST-2020.pdf>
12. Southichack, Mana, Phothong Sikiphong and Boumy Inthakesone. "Socioeconomic Impact Assessment of COVID-19 in Lao PDR." UNDP Lao PDR Office, 31 August 2020. <https://www.laomfa.org/wp-content/uploads/2020/10/Socioeconomic-Impact-Assessment-of-COVID-19-in-Lao-PDR-31-AUGUST-2020.pdf>
13. UN Country Team in Laos. "United Nation Lao PDR. COVID – 19 Situation Report, No. 2 (Reporting period 1-31 May 2020)." United Nations Lao PDR, 13 July 2020. <https://reliefweb.int/report/lao-peoples-democratic-republic/united-nations-lao-pdr-covid-19-situation-report-no-2>
14. UNESCO, Intangible Cultural Heritage. "Effigies to ward off COVID-19 in Laos." 2021. <https://ich.unesco.org/en/living-heritage-experience-and-covid-19-pandemic-01124?id=00021>
15. UN Country Team in Lao PDR. "UN Lao PDR Socio-Economic Response Framework to COVID-19." UN SDG, September 2020. https://laopdr.un.org/sites/default/files/2020-12/UN%20Lao%20PDR_Socio-Economic%20Response%20to%20COVID-19_Draft%20as%20of%2029%20September.pdf
16. Southichack, Mana, Phothong Sikiphong and Boumy Inthakesone. "Socioeconomic Impact Assessment of COVID-19 in Lao PDR." UNDP Lao PDR Office, 31 August 2020. <https://www.laomfa.org/wp-content/uploads/2020/10/Socioeconomic-Impact-Assessment-of-COVID-19-in-Lao-PDR-31-AUGUST-2020.pdf>
17. Southichack, Mana, Phothong Sikiphong and Boumy Inthakesone. "Socioeconomic Impact Assessment of COVID-19 in Lao PDR." UNDP Lao PDR Office, 31 August 2020. <https://www.laomfa.org/wp-content/uploads/2020/10/Socioeconomic-Impact-Assessment-of-COVID-19-in-Lao-PDR-31-AUGUST-2020.pdf>
18. Daviau, Steeve. Baseline study – Community Participatory Mapping for the Community Based Inclusive Development (CBID) Project in Chomphet District, Luangprabang Province, Lao PDR. Christoffel Blindenmission (CMB) & Association for Rural Mobilization and Improvement (ARMI), 2020.
19. Southichack, Mana, Phothong Sikiphong and Boumy Inthakesone. "Socioeconomic Impact Assessment of COVID-19 in Lao PDR." UNDP Lao PDR Office, 31 August 2020. <https://www.laomfa.org/wp-content/uploads/2020/10/Socioeconomic-Impact-Assessment-of-COVID-19-in-Lao-PDR-31-AUGUST-2020.pdf>

20. RECOFTC. "New research shows community forests help people cope with COVID-19." 28 October 2020. <https://www.recoftc.org/news/new-research-shows-community-forests-help-people-cope-covid-19>
21. UN Country Team in Lao PDR. "UN Lao PDR Socio-Economic Response Framework to COVID-19." UN SDG, September 2020. https://laopdr.un.org/sites/default/files/2020-12/UN%20Lao%20PDR_Socio-Economic%20Response%20to%20COVID-19_Draft%20as%20of%2029%20September.pdf.

Steeve Daviau, anthropologue, travaille depuis plus de 20 ans sur les questions des peuples autochtones au Laos. daviausteeve@gmail.com

Source : IWGIA *The Indigenous World* 2021.

Traduction par **Steeve Daviau**, membre du réseau des experts du GITPA pour l'Asie