

Luong Thi Truong

En tant que pays multiethnique, le Vietnam compte 54 groupes ethniques reconnus, dont 53 sont des minorités ethniques (ME). Ces groupes comprennent environ 14,1 millions de personnes, soit environ 14,7% de la population totale du pays d'environ 96 millions. Chaque groupe ME a sa propre langue, sa culture et ses traditions. Le terme « minorités ethniques » est souvent utilisé de manière interchangeable avec « Peuples autochtones » par les agences internationales travaillant au Vietnam.

Tous les membres des ME ont la nationalité vietnamienne et la constitution vietnamienne reconnaît que tous ont des droits égaux.

Parmi les communautés ME, il y a une proportion plus élevée de personnes vivant dans la pauvreté. Les taux de pauvreté multidimensionnelle dans les régions des montagnes du Nord et des hauts plateaux du centre, où vivent la majorité des ME, sont plus de deux fois supérieurs à la moyenne nationale.

La proportion de personnes sans diplôme dans les groupes EM est le double de celle des groupes ethniques *Kinh* et *Hoa* (chinois-vietnamiens). En outre, les écarts de revenus et de dépenses entre les ME et les *Kinh* et *Hoa* se sont creusés ces dernières années.¹

Le Vietnam est membre de sept des neuf principaux instruments internationaux relatifs aux droits de l'homme et continue d'envisager la possibilité d'adhérer à la Convention internationale pour la protection de toutes les personnes contre les disparitions forcées (CPED) et à la Convention internationale sur la protection de tous les droits des travailleurs migrants et de leurs familles (ICRMW). Le Vietnam n'a pas ratifié la convention n° 1692 de l'OIT et, bien que le Vietnam ait voté en faveur de l'UNDRIP, il ne reconnaît pas les minorités ethniques en tant que peuples autochtones.

Évènements en 2020

Le Vietnam a introduit un certain nombre de politiques, lois et programmes^{3, 4, 5, 6} ces dernières années, élaborés en tenant compte des principaux instruments internationaux relatifs aux droits de l'homme auxquels le Vietnam est partie.

En avril, le Premier ministre Nguyễn Xuân Phúc a approuvé un programme intitulé «*Protection et développement de la SE dans la période 2021-2030*».

Ce programme, qui cible les ME avec de très petites populations, c'est-à-dire celles de moins de 10.000 habitants, sera mis en œuvre dans 12 provinces et abordera les problèmes sociaux et de santé affectant ces groupes, notamment la santé maternelle et infantile, la malnutrition, les mariages d'enfants., etc.⁷

En juin 2020, l'Assemblée nationale a adopté un programme historique, le *Programme national d'objectifs (National Target Programme - NTP)* sur le développement social et économique des minorités ethniques et des zones montagneuses pour 2021-2030. Ce programme est le premier du genre en ce qu'il aborde divers problèmes contribuant aux faibles indicateurs socio-économiques des minorités ethniques (ME) et il devrait stimuler le développement socio-économique dans ces domaines et réduire considérablement la pauvreté des ME. Le programme fixe de multiples objectifs dans la sphère socio-économique, la protection de l'environnement et de la biodiversité, etc.

En raison de la capacité limitée du budget national, le programme accordera initialement la priorité à l'amélioration des conditions de vie et des infrastructures locales dans le besoin, le logement, les allocations de terres de production et l'eau potable pour les ME. En septembre, le Premier ministre Nguyễn Xuân Phúc a approuvé le plan de mise en œuvre du programme.⁸

En plus du NTP, le gouvernement a pris un certain nombre de décisions en 2020 qui sont d'une pertinence immédiate pour les ME.

En décembre, le gouvernement a introduit un régime prioritaire d'admission dans les établissements d'enseignement public pour les étudiants des ME, en mentionnant spécifiquement les ME à faible population ou les ME de zones aux conditions socio-économiques difficiles où il y a peu ou pas de ME occupant des fonctions publiques ou travaillant comme fonctionnaires et agents publics. Le système entrera en vigueur en janvier 2021.⁹

En décembre également, le Premier ministre Nguyễn Xuân Phúc a approuvé une prolongation du projet gouvernemental «*Renforcer la coopération internationale pour soutenir le développement socio-économique des zones de minorités ethniques*» jusqu'en 2025. Le projet, lancé en 2013, visait à :

- renforcer le soutien et les investissements dans les ME,
- l'échange d'expériences avec d'autres pays,
- promouvoir la coopération et l'échange d'expériences avec des organisations internationales, des collectifs et des individus à l'étranger et contribuent ainsi à la mise en œuvre réussie et efficace du NTP.¹⁰

En décembre, le ministère de la Culture, des Sports et du Tourisme a publié une directive sur l'organisation régulière de festivals, d'échanges, d'événements culturels, sportifs et touristiques dans les zones ME et au niveau national pour la période 2021-2030. Dans le véritable esprit d'un État hautement centralisé, la directive détaille la fréquence, la structure, la structure des récompenses et les récompenses, ainsi que les processus d'organisation des festivals.

L'objectif général de la directive est d'aider les autorités locales à préparer et à organiser des événements, en garantissant :

«Une échelle et une fréquence appropriées, pour éviter la propagation de l'ostentation et du gaspillage et, en même temps, pour encourager les gens. Veiller à ce que les minorités ethniques préservent et promeuvent les valeurs culturelles traditionnelles dans le cadre du processus d'intégration et de développement nationaux »¹¹

COVID-19 au Vietnam

Le premier cas de COVID-19 au Vietnam a été enregistré le 23 janvier 2020. En mars et août 2020, le pays a connu une deuxième et une troisième vague de COVID-19. À la fin de 2020, il y avait eu 1445 cas enregistrés et 35 décès.¹² Selon le rapport du Comité pour les affaires des minorités ethniques (*Committee for Ethnic Minority Affairs - CEMA*), il n'y avait que cinq personnes appartenant à des minorités ethniques (ME) qui ont été testées positives au COVID-19, et tous se sont rétablis.

La pandémie et, en particulier les politiques de distanciation sociale, ont eu un impact majeur sur les moyens de subsistance et le bien-être des populations des ME.

D'une part, l'impact négatif a été dû à l'insuffisance des infrastructures de santé disponibles dans les zones habitées par les ME, la plupart vivant dans des zones montagneuses éloignées des hôpitaux et des cliniques. Les établissements de santé qui leur sont accessibles n'ont souvent pas l'équipement nécessaire pour traiter le COVID-19. En outre, il y a également eu un manque évident d'accès aux informations correctes sur le virus, soit en raison d'un accès limité à Internet, soit en raison d'une absence d'informations dans certaines langues des ME, ou en raison de la diffusion généralisée d'informations inexacts.

Cependant, l'effet le plus profond de la pandémie sur les ME n'a pas été celui de la maladie elle-même mais des mesures mises en œuvre pour empêcher sa propagation. En raison des restrictions de mouvement, les ME n'ont pas pu accéder à leurs marchés habituels et ne pouvaient donc pas vendre leurs produits. Ceci, à son tour, a conduit les ME à ne pas être en mesure d'obtenir un retour sur leurs investissements ou de rembourser leurs prêts et, par conséquent, non seulement d'être incapables d'acheter les fournitures nécessaires pour la prochaine récolte mais aussi de risquer de s'endetter davantage.

En outre, de nombreux travailleurs migrants, pour la plupart des hommes, qui ont perdu leur emploi dans les villes et à l'étranger sont rentrés, souvent sans aucune économie, dans leurs communautés d'origine. Ces personnes, qui dans des circonstances normales sont considérées comme une source de revenus pour leur famille, ont été transformées par la pandémie et par les mesures gouvernementales adoptées pour y faire face, en un fardeau supplémentaire pour les ménages déjà en situation de précarité, souvent en raison de la rareté des terres agricoles (qui est la raison la plus courante pour laquelle les migrants quittent leur communauté d'origine). Étant donné que la majeure partie du travail domestique incombe aux femmes, cela signifiait également un fardeau supplémentaire pour les femmes ME de ces ménages. À certaines occasions, les travailleurs migrants se sont retrouvés bloqués dans des villes sans fonds ni revenus, incapables de retourner dans leurs communautés d'origine. La perte de revenus due aux restrictions de circulation liées au COVID-19 a conduit de nombreuses personnes à sombrer dans la pauvreté et, par conséquent, il y a eu une augmentation du nombre de personnes victimes de la traite des êtres humains¹³.

Le COVID-19 a aussi affecté la pratique des bourses de travail qui, dans certains cas, ont entraîné une réduction de la production agricole.

Enfin, pendant les périodes de verrouillage, les enfants pauvres des ME n'ont pas été seulement absents de l'école mais, en raison du manque d'appareils Internet mobiles, n'étaient pas en mesure d'accéder à la scolarité en ligne¹⁴

Depuis le déclenchement de la pandémie, le gouvernement du Vietnam a mis en œuvre diverses mesures pour réduire l'impact négatif de la pandémie sur la population. Entre autres, le gouvernement a subventionné une réduction des prix de l'électricité pour les travailleurs dont le contrat a été résilié ou qui ont été contraints de prendre un congé sans solde, ainsi que pour les ménages pauvres et ceux au bord de la pauvreté.¹⁵

Malheureusement, le soutien du gouvernement n'a pas été conçu pour résoudre toutes les complexités de la situation des ME. Par exemple, le programme gouvernemental de 62 000 milliards de VND (environ 2,6 milliards de dollars) n'a pas été mis à la disposition des travailleurs migrants qui sont rentrés chez eux dans leur communauté d'origine.

Seule une petite proportion de travailleurs migrants a reçu une assistance, principalement sous la forme d'une aide alimentaire d'organismes étrangers et de groupes locaux d'assistance sociale.¹⁶ Par exemple, dans la province de Ha Giang, au nord du Vietnam, avec le financement et la coopération du gouvernement japonais. et le Fonds fiduciaire multilatéral, le Fonds de développement des Nations Unies, a fourni un soutien à 1 200 ménages pauvres des ME dont les moyens de subsistance avaient été gravement affectés par le COVID-19. De plus, 600 membres des coopératives de lin de la même province ont été soutenus financièrement puisque ces coopératives ont été contraintes de fermer à cause du virus. Grâce à ce soutien, les gens ont obtenu un financement pour leurs besoins essentiels ainsi que pour récupérer leurs moyens de subsistance, tels que l'achat de semis, de bétail et autres équipements de protection individuelle pour la prévention de la pandémie.¹⁷

Dans la province de Lao Cai, également au nord du Vietnam, ONU Femmes et le L'Union des femmes de Lao Cai a organisé un programme intitulé «*Donner une aide monétaire polyvalente aux femmes des ME touchées par le COV-ID-19*». Le programme offre un soutien financier afin que les personnes touchées par la pandémie puissent acheter de la nourriture, des articles essentiels et investir dans leurs moyens de subsistance pour le rétablissement.¹⁸

Cependant, la majeure partie du soutien reçu par les ME visait à répondre aux besoins alimentaires quotidiens des personnes touchées et n'a pas abordé la question du rétablissement après les effets à moyen et long terme de la pandémie.

Notes and références

1. United Nations. "One UN Results Report 2019, Vietnam." 2019, p.9 https://vietnam.un.org/sites/default/files/2020-07/2019%20One%20UN%20Results%20Report_English_Final.pdf
2. International Labour Organization (ILO). "Up-to-date Conventions and Protocols not ratified by Viet Nam." 2021. https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:11210:0::NO:11210:P11210_COUNTRY_ID:103004
3. Open Development Vietnam. "Decision No. 1557/QĐ-TTg approving a number of MDG indicators for ethnic minorities associated with the SDGs after 2015." 10 September 2015. <https://data.vietnam.opendevlopmentmekong.net/en/dataset/decision-no-1557-qd-ttg-approving-a-number-of-mdg-indicators-for-ethnic-minorities-associated-with-Government-of-Vietnam.-The-National-Action-Plan-for-the-implementation-of-the-2030-sustainable-development-agenda.-10-May-2017.https://vietnam.un.org/index.php/en/4123-national-action-plan-implementation-2030-sustainable-development-agenda#:~:text=The%20National%20Action%20Plan%20to,were%20approved%20at%20the%20Summit>
4. Hoàng, Trung Hà. "On approval of the National action program on réduction of Green -house gas emissions through efforts to reduce deforestation and forest degradation, sustainable management of forest resources and conservation and enhancement of forest carbon stocks" 2011 – 2020." 27 June 2012. <https://vanbanphapluat.co/decision-no-799-qd-ttg-on-approval-of-the-national-action-program-on-reduction>
5. Ủy ban Dân tộc. "Quyết định Ban hành Chương trình hành động thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2025." 21 August 2020. <http://csdl.ubdt.gov.vn/noidung/vanban/Pages/chi-tiet-vbpq.aspx?ItemId=20174>
6. The Parliament of Vietnam. "Resolution 88/2019/QH14 on approving Master Plan on Socio-economic development of Ethnic Minorities and Mountainous areas 2021-2030." 2019. <https://data.vietnam.opendevlopmentmekong.net/en/dataset/resolution-88-2019-qh14-on->

approving-master-plan-on-socio-economic-development-of-ethnic-minorities/resource/806057e1-14a1-4883-af3b-ad69d0cd87a7

7. There are 16 EMs with a population of less than 10,000 people, of which 05 have under 1,000 people, with a total of 74,359 people, accounting for 0.08% of the national population, equivalent to 0.55% of the EM population. Nguyễn, Phương. “Nâng cao chất lượng dân số của các dân tộc thiểu số rất ít người.” Mặt trận, 12 July 2020. <http://tapchimatran.vn/dai-doan-ket/nang-cao-chat-luong-dan-so-cua-cac-dan-toc-thieu-so-rat-it-nguoi-36171.html>
8. Committee for Ethnic Minority Affairs. “Thu tướng Chính phủ Nguyễn Xuân Phúc ký Quyết định ban hành kế hoạch triển khai Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển KT-XH vùng đồng bào DTTS và miền núi giai đoạn 2021-2030.” 17 September 2020. <http://cema.gov.vn/phat-trien-kinh-te-xa-hoi-vung-dong-bao-dan-toc-thieu-so-va-mien-nui.htm>
9. Committee for Ethnic Minority Affairs. “Quy định mới về chế độ cư trú đối với học sinh, sinh viên dân tộc thiểu số.” 15 December 2020. <http://cema.gov.vn/tin-tuc/tin-tuc-su-kien/y-te-giao-duc/quy-dinh-moi-ve-che-do-cu-tuyen-doi-voi-hoc-sinh-sinh-vien-dan-toc-thieu-so.htm>
10. Committee for Ethnic Minority Affairs. “Kéo dài hỗ trợ phát triển KT - XH vùng đồng bào dân tộc thiểu số đến năm 2025.” 22 December 2020. <http://www.cema.gov.vn/tin-tuc/tin-tuc-su-kien/chu-truong-chinh-sach/keo-dai-ho-tro-phat-trien-kt-xh-vung-dong-bao-dan-toc-thieu-so-den-nam-2025.htm>
11. Committee for Ethnic Minority Affairs. “Tô chức định kỳ ngày hội VH-TTDL vùng đồng bào dân tộc thiểu số.” 21 December 2020. <http://www.cema.gov.vn/tin-tuc/tin-tuc-su-kien/van-hoa-van-nghe-the-thao/to-chuc-dinh-ky-ngay-hoi-vhttdl-vung-dong-bao-dan-toc-thieu-so.htm>
12. Google. “COVID-19 Map.” 2021. <https://news.google.com/covid19/map?hl=vi&mid=%2Fm%2F01crd5&gl=VN&ceid=VN%3Avi>
13. Vu Thanh Long, iSEE, Vietnam Pioneer Network. “BÁO CÁO CHUYÊN ĐỀ.” 2020. <http://isee.org.vn/wp-content/uploads/2020/09/Tac-dong-Covid-toi-mot-so-cong-dong-dan-toc-thieu-so.pdf>
14. Vu Thanh Long, iSEE, Vietnam Pioneer Network. “BÁO CÁO CHUYÊN ĐỀ.” 2020. <http://isee.org.vn/wp-content/uploads/2020/09/Tac-dong-Covid-toi-mot-so-cong-dong-dan-toc-thieu-so.pdf>
15. <https://thuvienphapluat.vn/van-ban/lao-dong-tien-luong/Quyết-dinh-15-2020->
16. <http://isee.org.vn/wp-content/uploads/2020/09/Tac-dong-Covid-toi-mot-so-cong-dong-dan-toc-thieu-so.pdf>
17. <http://baobaohiemxahoi.vn/vi/tin-chi-tiet-undp-ho-tro-nguoi-dan-toc-thieu-so-ngheo-bi-anh-huong-boi-covid19-tai-ha-giang-5d8bd00f.aspx>
18. Committee for Ethnic Minority Affairs. Covid-19.” 4 December 2020. <http://www.cema.gov.vn/phong-chong-dich-covid-19/thong-tin-tuyen-truyen/ho-tro-tien-cho-phu-nu-dan-toc-thieu-so-bi-anh-huong-boi-dai-dich-covid-19.htm>

Luong Thi Trường est le directeur de l'ONG vietnamienne *Center for Sustainable Development in Mountainous Areas (CSDM)* et le coordinateur du Vietnam Indigenous Knowledge Network (VTIK). Elle appartient à la minorité ethnique thài au Vietnam.

Source : IWGIA *The Indigenous World* 2021

Traduction par le GITPA