

Lương Thị Trường

Évènements de l'année 2021

La situation des femmes des minorités ethniques au Vietnam

L'année 2021 a vu la publication de deux rapports clés mettant en lumière la situation des femmes au Vietnam, dont un avec un accent particulier sur la situation des femmes autochtones. En août, en collaboration avec l'Institut des sciences du travail et des affaires sociales (ILSSA) et la Commission des affaires des minorités ethniques (CEMA), ONU Femmes a publié un rapport intitulé *Figures on Ethnic Minority Women and Men in Viet Nam 2015-2019*.² L'ouvrage présente des statistiques ventilées par sexe par thème

- : (i) Population ;
- (ii) Accès aux infrastructures et aux actifs ;
- (iii) Emploi et revenus ;
- (iv) Education et formation ;
- (v) Culture et société ;
- (vi) Santé et assainissement ; et
- (vii) les cadres et fonctionnaires des minorités ethniques.

Il agrège et analyse les données des résultats de l'Enquête sur les 53 minorités ethniques en 2015 et 2019, le Recensement de la population et des logements du Viet Nam de 2019³, l'Enquête sur les niveaux de vie des ménages du Viet Nam 2018⁴ (VHLSS 2018) et l'Enquête sur le travail. Force Survey 2019⁵ (LFS 2019). Le rapport montre des réalisations exceptionnelles en matière d'égalité des sexes dans les zones d'Ethnic Minority (EM) et les zones montagneuses.

Parmi ces réalisations figurent :

- une diminution globale du taux de mariage des enfants parmi les EM, -
- une augmentation massive de la proportion de ménages disposant d'une connexion Internet,
- un quasi-doublement des revenus des ménages autochtones entre 2014 et 2018,
- une augmentation de la fréquentation scolaire et 93,5 % des EM bénéficiant de assurance maladie, sans distinction entre hommes et femmes.

Dans le même temps, les données présentées dans la publication mettent en évidence des disparités persistantes entre les sexes au sein et entre les groupes EM et les Kinh dans presque tous les domaines socio-économiques. Il montre que, dans les communautés ethniques minoritaires, les femmes et les filles sont souvent les plus défavorisées en termes d'accès aux opportunités et aux ressources parce que les normes sociales leur attribuent un statut inférieur, qui se limite principalement à l'accouchement et aux activités ménagères non rémunérées. Les formes multiples et croisées de discrimination fondées à la fois sur le sexe et l'ethnicité exercent une influence massive. Alors que le taux de mariage d'enfants et de consanguinité a diminué dans certains groupes, il y a eu une augmentation inquiétante dans d'autres. Et si la proportion de femmes EM âgées de 10 à 49 ans accouchant dans une structure médicale

atteint un record historique de 86,4 %, elle reste nettement inférieure à celle des femmes Kinh, pour qui elle est de 99 %.

La situation de travail des travailleuses EM est moins stable que celle des hommes EM et des travailleuses Kinh; ils sont plus susceptibles d'être engagés dans des emplois illégaux à l'étranger et ils sont plus susceptibles d'être victimes de la traite des êtres humains. Les femmes EM sont plus désavantagées que les hommes EM en termes d'accès aux crédits financiers pour développer des moyens de subsistance et des activités de production-entreprise-service.

Les organisations à l'origine de la publication espèrent qu'elle servira à informer les décideurs lorsqu'ils conçoivent des politiques et des programmes d'intervention pour s'assurer que les femmes EM ne soient pas laissées pour compte dans le processus de développement durable du pays.

Un premier rapport plus générique et complet sur l'égalité des genres dans les pays du Viet Nam a été publié en octobre. Le rapport met en évidence des écarts persistants dont, entre autres, un élargissement du sex-ratio à la naissance dû à la préférence pour les garçons ; les stéréotypes concernant les domaines d'études et les professions adaptés au genre ; emploi non protégé et mal rémunéré chez les femmes; les préjugés contre les femmes occupant des postes de direction ; la violence domestique ; et des services de soutien insuffisants.

Le rapport souligne également des taux de scolarisation plus faibles chez les filles EM par rapport aux Kinh (majorité), que les femmes EM sont plus susceptibles d'être victimes de la traite des êtres humains vers la Chine et qu'elles sont particulièrement marginalisées dans les processus de prise de décision en ce qui concerne à la production agricole. Parmi les préoccupations émergentes identifiées par le rapport figurent le rebond des femmes et leur rétablissement après la COVID-19 en ce qui concerne la participation au marché du travail et les affaires ; l'accès des femmes aux compétences, aux qualifications et aux emplois dans une économie de plus en plus numérisée ; les écarts de salaire et de retraite entre hommes et femmes; la gestion de la restructuration du secteur agricole et la transition vers de nouvelles opportunités de revenus pour les femmes ; et la faible implication des femmes dans la planification et la prise de décision en matière de résilience au changement climatique. Le rapport exhorte également les décideurs politiques et les praticiens à tenir compte de la persistance d'inégalités plus importantes pour certains groupes de femmes et de filles, y compris les groupes ethniques minoritaires, et suggère que l'analyse des besoins et des obstacles auxquels ces groupes sont confrontés doit être intégrée dans les réponses politiques et programmatiques.

Stratégie nationale sur l'égalité des sexes

En mars, le gouvernement a adopté la Stratégie nationale sur l'égalité des sexes pour la période 2021-2030.⁷ La nouvelle stratégie a remplacé la version 2010-2020 qui, a conclu le gouvernement, avait atteint ses objectifs. La stratégie vise à favoriser l'égalité des sexes au Vietnam, notamment en sensibilisant la population aux questions de genre et d'égalité des sexes, par exemple en intégrant ces sujets dans le programme scolaire. Une priorité particulière est accordée à l'encouragement de l'entrepreneuriat féminin. La stratégie fixe également des objectifs spécifiques pour résoudre le problème de la violence domestique et sexiste, l'énorme écart entre les sexes à la naissance, le temps passé par les femmes à effectuer des travaux domestiques non rémunérés et le taux

d'alphabétisation plus faible chez les femmes des minorités ethniques par rapport à la moyenne du reste de la population, etc.

Depuis l'approbation de la stratégie en mars, le gouvernement a mis en œuvre de nouvelles politiques et initiatives pour favoriser sa mise en œuvre. Par exemple, dans le but de rendre les lois nationales et l'application des lois sensibles au genre, le Premier ministre Pham Minh Chinh a décrété que, d'ici 2030, tous les codes et conventions villageois - le code d'éthique élaboré par la communauté, qui a longtemps joué un rôle important dans la gestion des relations sociales au niveau communautaire au Vietnam - devrait être modifiée pour refléter les principes d'égalité des sexes.⁸

Programme ciblé sur le développement socioéconomique des régions montagneuses et des minorités ethniques

En octobre, le vice-Premier ministre Pham Binh Minh a signé une décision approuvant le *Programme cible national de développement socio-économique des zones montagneuses et EM pour la période 2021-2030*.

L'objectif global est « d'exploiter le potentiel et les avantages des minorités ethniques et des zones montagneuses, de promouvoir le développement économique, d'assurer la sécurité sociale et de mettre en place une réduction rapide et durable de la pauvreté pour les femmes EM. En 2021, la commission des affaires des minorités ethniques a élaboré un plan d'allocation de capital pour le programme cible pour 2021-2030.¹⁰ Pour la période 2021-2025, l'allocation sera supérieure à 2,38 billions de VND (104 millions de dollars) et pour la Période 2026-2030 sur 1,35 billion VND (59 millions USD). Toujours en 2021, le Premier ministre a approuvé une liste des MÉ confrontés à des difficultés multiples et spécifiques pour la période 2021-2025. La liste comprend 32 minorités confrontées à de nombreuses difficultés et 14 à des difficultés spécifiques¹¹. une proportion de personnes âgées de 15 ans et plus ne sachant ni lire ni écrire en vietnamien 1,5 fois plus élevée que la moyenne des 53 EM ; soit un taux de mortalité des enfants de moins de 1 an 1,5 fois supérieur à la moyenne générale des 53 EM.

Les EM à difficultés spécifiques sont ceux qui vivent de manière stable dans les communautés des communes et villages à difficultés particulières de la zone III en zone EM et en zone de montagne selon les dispositions de la décision n° 33/2020/QĐ-TTg du 12 novembre 2020 du Premier ministre, et dont la population est inférieure à 10 000 personnes. L'inscription sur la liste permet aux EM de bénéficier d'un traitement préférentiel lorsqu'il s'agit d'accéder aux programmes de développement et aux services publics.

Notes and references

1. United Nations Viet Nam. One UN Results Report 2019: Viet Nam. (Hanoi, Viet Nam: United Nations Viet Nam, 2020). <https://vietnam.un.org/en/52299-one-un-results-report-2019>
2. Ton Hien, Bui, Nguyen Thi Bich Thuy, Nguyen Bao Cuong, Nguyen Khac Tuan, Hoang Thu Hang, Vu Phuong Ly, and Vu Ngoc Chau. Figures on Ethnic Minority Women and Men in Viet Nam 2015-2019. From the Findings of Surveys on the Socio-Economic Situation Amongst 53 Ethnic Minority Groups 2015-2019. Hanoi, Viet Nam: United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN Women), 2021. https://asiapacific.unwomen.org/sites/default/files/Field%20of%20ce%20ESEAsia/Docs/Publications/2021/10/vn-UNWM_Figures-on-53-EMs_ENGLISH_FINAL.pdf
3. General Statistics Of ce. Completed Results of the 2019 Viet Nam Population and Housing Census. (Ha Noi, Viet Nam: Statistical Publishing House, 2020). <https://www.gso.gov.vn/en/data-and-statistics/2020/11/completed-results-of-the-2019-viet-nam-population-and-housing-census/>
4. General Statistics Of ce. Result of the Viet Nam Household Living Standards Survey 2018. (Ha Noi, Viet Nam: Statistical Publishing House, 2019). <https://www.gso.gov.vn/en/data-and-statistics/2020/05/result-of-the-vietnam-household-living-standards-survey-2018/>
5. General Statistics Of ce. Report on Labour Force Survey 2019. (Ha Noi, Viet Nam: Department of Population and Labor Statistics, 2020). <https://www.gso.gov.vn/en/data-and-statistics/2021/05/report-on-labour-force-survey-2019/>
6. United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN Women). Executive Summary. Country Gender Equality Profile - Viet Nam 2021. United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN Women), 2021. https://asiapacific.unwomen.org/sites/default/files/Field%20of%20ce%20ESEAsia/Docs/Publications/2021/10/vn-CGEP_Executive-Summary-ss.pdf

7. LuậtVietnam. "Nghị quyết 28/NQ-CP Chiến lược quốc gia về bình đẳng giới giai đoạn 2021-2030." LuậtVietnam, March 3, 2021. <https://luatvietnam.vn/chinh-sach/nghi-quyet-28-nq-cp-chien-luoc-quoc-gia-ve-binh-dang-gioi-giai-doan-2021-2030-199301-d1.html>
8. Tin tức. "Gắn bình đẳng giới vào hương ước, quy ước của cộng đồng." Tin tức, October 27, 2021. <https://baotintuc.vn/xahoi/gan-binh-dang-gioi-vao-huong-uoc-quy-uoc-cua-cong-dong-20211027105858757.htm>
9. Vietnam+ (VietnamPlus). "National target programme on socio-economic development in ethnic minority areas approved," Vietnam+ (Vietnam- Plus), October 17, 2021. <https://en.vietnamplus.vn/national-target-programme-on-socioeconomic-development-in-ethnic-minority-areas-approved/209866.vnp>
10. Committee for Ethnic Minority Affairs (CEMA). "Bộ trưởng, Chủ nhiệm Hầu A Lệnh nghe báo cáo tiến độ triển khai Đề án 219 và các dự án, tiểu dự án thuộc Chương trình MTQG 1719." CEMA, December 10, 2021. <http://www.cema.gov.vn/bo-truong-chu-nhiem-hau-a-lenh-nghe-bao-cao-tien-do-trien-khai-de-an-219-va-cac-du-an-tieu-du-an-thuoc-chuong-trinh-mtqg-1719.htm>
11. Committee for Ethnic Minority Affairs (CEMA). "Thủ tướng Chính phủ phê duyệt danh sách các dân tộc còn gặp nhiều khó khăn, có khó khăn đặc thù giai đoạn 2021 - 2025." CEMA, July 19, 2021. <http://www.cema.gov.vn/tiep-can-thong-tin/phe-duyet-danh-sach-cac-dan-toc-con-nhieu-kho-khan-co-kho-khan-dac-thu.htm>
12. THƯ VIỆN PHÁP LUẬT. "QUYẾT ĐỊNH: VỀ TIÊU CHÍ PHÂN ĐỊNH VÙNG ĐỒNG BẢO DÂN TỘC THIỂU SỐ VÀ MIỀN NÚI THEO TRÌNH ĐỘ PHÁT TRIỂN GIAI ĐOẠN 2021 - 2025." THƯ VIỆN PHÁP LUẬT, November 12, 2020. <https://thuvienphapluat.vn/van-ban/Van-hoa-Xahoi/Quyết-dinh-33-2020-QĐ-TTg-phan-dinh-vung-dong-bao-dan-toc-thieu-so-va-mien-nui-theo-trinh-do-phat-trien-457448.aspx>

Lương Thị Trường est le directeur de l'ONG vietnamienne *Centre pour le développement durable dans les zones montagneuses* (CSDM) et coordinateur du *Réseau des savoirs autochtones du Vietnam* (VTIK). Elle appartient à la minorité ethnique thaïlandaise au Vietnam.

Traduction par le GITPA